

Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös Nro 62/2014/1(Dnro ESAVI/716/04.08/2010),
annettu 28.3.2014
Vaasan Hallinto-oikeuden päätös 16/0021/2, annettu 5.2.2016
Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös Nro 208/2017/1, annettu 31.10.2017

Kooste Länsisataman toimintaa koskevan ympäristöluvan (ympäristönsuojelulaki 86/2000, 55 §) lupamääräysten tarkistamispäätöksestä

TOIMINTA

Hakemus koskee nykyisin Jätkäsaaren itäosassa ja vähäiseltä osin Hernesaaren länsirannalla sijaitsevan Länsisataman toimintaa. Sen pohjoispuolella on Ruoholahden kerrostalovaltainen kaupunginosa ja länsipuolella entinen Jätkäsaaren tavarasatama-alue, jota suunnitellaan parhaillaan asuinalueeksi. Tavarasatamatoiminta Jätkäsaaren länsiosasta siirtyi vuonna 2008 Vuosaaren satamaan. Länsisatama toimii nykyään pääasiassa matkustajasatamana.

Pääosin kauppamerenkulun käyttöön tarkoitettun ja yli 1 350 tonnin vetoisille aluksille soveltuvan sataman tai lastaus- taikka purkulaiturin toimintaan on oltava ympäristölupa ympäristönsuojelulain 28 §:n 1 momentin ja ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n 1 momentin kohdan 12 a) perusteella.

LUPARATKAISU

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on tarkastanut Helsingin Sataman Länsisataman toimintaa koskevassa ympäristöluvassa nro 38/2006/2, 30.11.2006 velvoitetun ympäristönsuojelulain 55 §:n mukaisen lupamääräysten tarkistamista koskevan hakemuksen. Toiminnassa on noudatettava lupahakemuksessa esitettyä ja jäljempänä annettavia lupamääräyksiä.

Aluehallintovirasto muuttaa lupamääräykset kuulumaan seuraavasti (alla). Vaasan hallinto-oikeus muutti päätöksellään 16/0021/2 aluehallintoviraston asettaman lupamääräyksen 4 ensimmäisen kappaleen. Alla olevassa esitetty määräys hallinto-oikeuden muutoksella.

Lupamääräykset, joihin on tullut muutoksia on esitetty alla *kursiivilla*.

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

Päästöt vesiin ja viemäriin sekä maaperään

1. *Laiturialueiden ja kenttien pintarakenteiden kunnosta on huolehdittava ja todettua vauriot on korjattava mahdollisimman pian. Korjauksista on tehtävä merkinnät jäljempänä lupamääräyksessä 17 tarkoitettuun kirjanpitoon.*

2. *Hulevesiviemäriin kertyvät hiekat ja terminaaliravintolan rasvanerotuskaivot on tyhjennettävä tarpeen mukaan.*
3. *Polttoainesäiliöiden on oltava kaksoisvaippasäiliöitä ja ylitäytön estimellä varustettuja. Polttoaineen jakelulaite on varustettava lukittavalla sulkuventtiilillä. Työkoneiden tankkauspaikan on oltava nesteitä läpäisemätön ja varustettava imeytysmateriaalilla vahinkojen varalta.*

Melu

4. *Satamatoiminnasta aiheutuva melutaso ei saa asuinrakennusten sisäpihoilla tai muilla ulko-oleskelualueilla (mukaan lukien parvekkeet) ylittää melun A-painotettuna ekvivalenttitasona (L_{Aeq}) ilmaistuna päiväaikaan (klo 7–22) 55 dB eikä yöaikaan (klo 22–7). Jos melu on luonteeltaan iskumaista tai kapeakaistaista, on mittaus- tai laskentatulokseen lisättävä 5 dB ennen sen vertaamista annettuun raja-arvoon.*
5. *Laituripaikalle LJ3 ja Valtamerilaiturille sen lähimpien asuinkortteleiden valmistuttua on pyrittävä sijoittamaan yöaikaan (klo 22–7) melupäästöiltään vähämeluisimpia laivoja. Laituripaikalle LJ3 ei saa sijoittaa laivoja, joiden tiedossa oleva äänitehotaso L_{WA} on yli 109 dB.*

Päästöt ilmaan

6. *Vastaanotettaessa ja johdettaessa alusten jätevesiä alueen viemäriverkkoon tulee huolehtia siitä, ettei hajuhaittoja pääse leviämään sataman ulkopuolelle.*

Jätehuolto

7. *Aluksista peräisin olevien jätteiden vastaanottoa varten satamassa on oltava pysyvät vastaanottolaitteet tai sataman on tilattava aluksista peräisin olevien jätteiden vastaanottopalvelu. Tarkemmat määräykset aluksista peräisin olevien jätteiden jätehuollon järjestämisestä on annettu Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen merenkulun ympäristönsuojelulain (1672/2009) 9 luvussa tarkoitetussa sataman jätehuoltosuunnitelman hyväksymisratkaisussa dnro UUDELY/930/07.00/2010, 20.11.2012.*
8. *Sataman toiminta on järjestettävä siten, että jätteitä syntyy mahdollisimman vähän. Toiminnassa syntyvät jätteet on mahdollisuuksien mukaan hyödynnettävä. Jätteet on ensisijaisesti hyödynnettävä aineena ja toissijaisesti energiantuotannossa. Syntyvät jätteet on lajiteltava ottaen huomioon eri jakeiden hyötykäyttömahdollisuudet. Hyötykäyttökelpoiset jätteet (kuten metallijätteet, pahvijätteet, paperijätteet ja rakennusjätteet) on kerättävä erilleen ja toimitettava hyödynnettäviksi asianmukaiseen käsittelyyn. Mikäli hyödyntäminen ei ole kohtuullisin kustannuksin mahdollista, jätteet on toimitettava sellaiselle vastaanotopaikalle, jolla on lupa ottaa vastaan ja käsitellä kyseisenlaista jätettä.*
9. *Vaaralliset jätteet ja muut ympäristölle vaaralliset tai haitalliset aineet on varastoitava asianmukaisesti. Erilaiset vaaralliset jätteet on pidettävä erillään toisistaan. Nestemäisessä muodossa olevat vaaralliset jätteet on varastoitava tiiviillä ja reunakorokkein varustetulla alustalla siten, että niiden pääsy maaperään on estetty. Erilaatuiset vaaralliset jätteet on toimitettava säännöllisesti vähintään kerran vuodessa paikkaan, jolla on lupa kyseisten jätteiden vastaanottoon. Vaaralliset jätteet kuten jäteöljyt, akut, paristot ja loisteputket on toimitettava käsiteltäviksi laitokseen, jonka ympäristönsuojelulain mukaisessa luvassa tai sitä vastaavassa päätöksessä tällaisen jätteen vastaanotto on hyväksytty. Luovutettaessa vaarallisia jätteitä ne on pakattava tiiviiseen ja jätteen vaarallisuuden merkittävyyden mukaisesti. Vaarallista jätettä luovutettaessa on*

jätteen siirrosta laadittava siirtoasiakirja, josta ilmenee jätelain (646/2011) 121 §:n mukaiset tiedot vaarallisista jätteistä. Jätteen haltijan on huolehdittava siitä, että siirtoasiakirja on mukana jätteen siirron aikana ja että se annetaan siirron päätyttyä jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirja tai sen jäljennös on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan.

10. Laiturialueilta ja satamakentältä poistettava lumi on toimitettava kaupungin lumenvastaanottoaikoille. Likaantunut lumi on läjitettävä maalla sijaitseville lumenvastaanottoaikoille. Puhdasta lunta voidaan tarpeen vaatiessa läjittää satama-alueelta myös suoraan mereen.

Häiriötilanteet

11. *Poikkeuksellisiin tilanteisiin on varauduttava ennalta. Vahingon tai onnettomuuden varalle on satamassa aina oltava saatavilla riittävä määrä tarkoitukseen sopivaa materiaalia ja valuma-altaita. Häiriötilanteissa ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, joissa on aiheutunut tai uhkaa aiheutua määrältään tai laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä ilmaan, vesistöön tai maaperään, on viivytyksettä ryhdyttävä asianmukaisiin toimenpiteisiin tällaisten päästöjen estämiseksi, päästöistä aiheutuvien vahinkojen torjumiseksi ja rajoittamiseksi sekä tapahtuman toistumisen estämiseksi. Vahingoista, onnettomuuksista ja muista häiriötilanteista, joista aiheutuu tai uhkaa aiheutua määrältään ja laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä ilmaan, mereen, jätevesiviemäriin taikka maaperään, on viipymättä ilmoitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.*
12. *Sataman turvallisuus- ja pelastussuunnitelma on pidettävä ajantasaisena ja alkusammutusvälineistön sijainnista on tiedotettava satamassa kulloinkin työskenteleville.*

Päästöjen ja vaikutusten tarkkailu

13. *Luvan saajan on kolmen vuoden välein laadittava satamatoimintaa koskeva meluselvitys, joka sisältää melumallinnuksen, melupäästölähteiden mittauksia sekä tarkistusmittauksia muutamien kulloinkin lähimpänä olevien asuinrakennusten oleskelupihoilla / parvekkeilla Jätkäsaarella ja Hernesaarella. Melumittaukset on toteutettava ympäristöministeriön ohjeen 1/1995 "Ympäristömelun mittaaminen" mukaisesti. Melun iskumaisuus ja kapeakaistaisuus tulee selvittää ja huomioida tuloksissa.*
14. *Luvan saajan on osallistuttava aiheuttamisperiaatteen mukaisella kustannusosuudella pääkaupunkiseudun (HSY) ilmanlaadun yhteistarkkailuun.*
15. *Mittaukset, näytteenotto ja analysointi on suoritettava ulkopuolisen asiantuntijan toimesta standardien (CEN, ISO, SFS tai muu vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti tai muilla tarkoitukseen sopivilla yleisesti käytössä olevilla viranomaisten hyväksymillä menetelmillä. Mittausraporteissa on esitettävä käytetyt mittausmenetelmät ja niiden mittausepävarmuudet sekä arvio tulosten edustavuudesta. Mittausraportit on liitettävä kyseisen vuoden vuosiyhteenvetoraporttiin.*

Jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma

16. *Satamatoiminnan harjoittajan on seurattava ja tarkkailtava sataman jätehuollon toteutumista säännöllisesti ja suunnitelmallisesti. Toiminnanharjoittajan on toimitettava sataman toiminnan osalta jätehuollon seuranta- ja tarkkailusuunnitelma tarkistettavaksi Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle viimeistään 1.5.2014 mennessä. Seuranta- ja tarkkailusuunnitelmassa on esitettävä vähintään jätteen käsittelyn seuranta ja tarkkailu. Suunnitelmassa on otettava huomioon, mitä jätelain (646/2011) 118–120 §:ssä ja jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 20, 22 ja 25 §:ssä on säädetty toiminnanharjoittajan velvollisuudesta pitää kirjaa sekä seurata ja tarkkailla järjestä-määnsä jätehuoltoa.*

Kirjanpito ja vuosiraportointi

17. Sataman toiminnasta on pidettävä kirjaa, josta käy ilmi ainakin
- alusten käynnit ja laiturissaoloajat
 - matkustajamäärät
 - tavaramäärät
 - toiminnassa syntyvät jätteet (laji, määrä, toimituspaikka ja -aika)
 - aluksista vastaanotetut jätevedet ja muut jätteet (laji, määrä, toimituspaikka ja -aika)
 - energian ja veden kulutus
 - tehtyjen tarkkailujen tulokset
 - mahdolliset meluun liittyvät valitukset ja melun aiheuttaja
 - poikkeukselliset tilanteet, niiden syyt ja korjaustoimenpiteet.

Kirjanpito on säilytettävä kolmen vuoden ajan (jätteiden osalta kuitenkin 6 vuoden ajalta) ja esitettävä pyydettyä valvontaviranomaisille. Vuosiraportti sataman toiminnasta on toimitettava vuosittain seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Vuosiraportin tulee sisältää yhteenvedo kirjanpidosta sekä laskelma alusliikenteen, ajoneuvo-liikenteen ja työkoneiden päästöistä ilmaan (typen oksidit, rikkidioksidi, hiukkaset, hiilimonoksidi ja hiilidioksidi).

Muut toimet, joilla ehkäistään, vähennetään tai selvitetään pilaantumista, sen vaaraa tai pilaantumisesta aiheutuvia haittoja

18. Luvan saajan on oltava selvillä satama-alueella toimivien yritysten toiminnasta. Luvan saajan on huolehdittava siitä, että satama-alueella toimivat yritykset ovat tietoisia tämän päätöksen lupamääräyksistä esimerkiksi sopimusten tai satamajärjestyksen määräysten avulla ja että satamatoimintaa tai sen tukitoimintoja harjoittavat yritykset toimivat tämän päätöksen mukaisesti satama-alueella.

Toiminnan lopettaminen

19. Jos satamatoiminta Jätkäsaarella tai Hernesaarella loppuu, on siitä tehtävä ilmoitus Etelä-Suomen aluehallintovirastolle viimeistään kuusi kuukautta ennen toiminnan päättymistä. Ilmoituksessa on esitettävä suunnitelma toiminnan hallitusta lopettamisesta aikatauluineen (alueen kunnostamistoimet liittyen vesien-suojeluun, ilmansuojeluun, maaperänsuojeluun ja jätehuoltoon sekä ympäris-tön tilan jälkitarkkailu).

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Luvan voimassaolo

Lupa on voimassa toistaiseksi. Toiminnan olennaiseen laajentamiseen tai muuttamiseen on oltava lupa. (YSL 28 §)

Korvattavat päätökset

Tämä päätös korvaa lainvoimaiseksi tullessaan Länsi-Suomen ympäristölupaviraston 30.11.2006 antaman ympäristölupapäätöksen nro 38/2006/2 ja sitä täydentäneen päätöksen nro 43/2009/2 soveltuvin osin.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan säännöksiä, jotka ovat ankarampia kuin tämän päätöksen lupamääräykset, tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 56 §)